

ASUNTO: Propuesta de modificación de la Ley 4/2002, de 1 de julio, de Cooperación para el Desarrollo relativa a la composición del Consejo Regional de Cooperación para el Desarrollo

Memoria Justificativa

Primero. Justificación de la oportunidad de la propuesta.

La Ley 4/2002, de 1 de julio, de Cooperación para el Desarrollo regula en la Sección 2ª del Capítulo III “los órganos consultivos”, estableciendo en su artículo 21 destinado al Consejo Regional de Cooperación al Desarrollo apartado segundo: “El Gobierno de La Rioja, mediante Decreto, regulará la composición y funcionamiento del Consejo”.

El Decreto 54/2023 de 14 de julio, en su redacción dada por el Decreto 150/2023 de 31 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Cultura, Turismo, Deporte y Juventud, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, atribuye en su artículo 9.2.a) a la Subdirección General de Cooperación Internacional y Centros en el Exterior específicamente la ejecución y seguimiento de la política de cooperación para el desarrollo.

Visto lo anterior, la finalidad de la modificación propuesta responde a la necesidad de posibilitar que el Gobierno de La Rioja pueda seguir realizando labores de Ayuda Humanitaria y Ayuda de Emergencia, así como para adaptar el régimen de las subvenciones en materia de cooperación para el desarrollo a la nueva normativa sectorial en la materia dictada por la Administración General de Estado.

El V Plan Director de la Cooperación Riojana establece que la Acción Humanitaria tiene como objetivo fundamental el de salvar vidas y aliviar el sufrimiento humano, manteniendo la dignidad de las personas afectadas por crisis causadas por el ser humano o por desastres naturales, siempre, como se viene subrayando, sin condicionante alguno de otro tipo.

En este sentido, la Organización de Naciones Unidas (ONU) ha informado que durante el año 2025, 305 millones de personas en todo el mundo necesitarán asistencia humanitaria y protección urgentes, debido a la intensificación de las múltiples crisis. Los conflictos y el cambio climático han desencadenado desplazamientos, hambre y destrucción sin precedentes. Guerras como las de Sudán, Gaza y Ucrania desplazan a millones de personas y se cobran víctimas civiles.

A mediados de 2024, casi 123 millones de personas habían sido desplazadas forzosamente por conflictos y violencia, y se produjeron violaciones generalizadas del derecho internacional humanitario. La crisis mundial de seguridad alimentaria es alarmante, con 280 millones de personas que padecen hambre aguda.

En consecuencia, se necesitan mecanismos de financiación rápida y flexible para poder acometer acciones de ayuda humanitaria y ayuda de emergencia. En este sentido, al tratarse de crisis imprevistas que precisan de una respuesta inmediata, se necesita disponer de los fondos con carácter anticipado para poder realizar la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 1 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/096012	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0699236	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Subdirector General de Cooperación Internacional y Centros en el Exteri		Rodrigo Carlo Teijeiro Fussi	31/07/2025 10:47:58	
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE		por Gobierno de La Rioja con CSV: FKKEY9R2HXDC069	Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion	
			31/07/2025 10:47:59	

acción, de lo contrario, dichas actuaciones se catalogarían como actuaciones de desarrollo en el país de intervención (cooperación internacional) y no de la Acción Humanitaria.

Por su parte, también se precisa modificar la ley para adaptar el régimen de las ayudas, subvenciones y convenios tramitados al amparo de la misma a la nueva normativa sectorial aprobada por la Administración General del Estado, por lo que se propone incluir una nueva disposición adicional en dicha norma.

Segundo. Propuesta de articulado.

De acuerdo con lo antedicho, se propone la modificación de la Ley 4/2002, de 1 de julio, de Cooperación para el Desarrollo en los siguientes términos:

Uno. Se modifica el apartado 4 del artículo 24 de la norma, que queda redactado del siguiente modo:

“4. Las subvenciones que se concedan y los convenios que se firmen con cargo a los créditos destinados a cooperación para el desarrollo se podrán abonar con carácter previo a la justificación de la finalidad para la que se concedió.

En el caso de la ayuda humanitaria y ayuda de emergencia, se abonarán en todo caso con carácter previo a la justificación de la finalidad para la que se concedió.”

Dos. Se añade una nueva Disposición Adicional Tercera en la norma, redactada del siguiente modo:

“A las ayudas, subvenciones y convenios que se financien al amparo de esta Ley, les será de aplicación directa las previsiones del Real Decreto 188/2025, de 11 de marzo, por el que se regulan las subvenciones y ayudas en el ámbito de la cooperación para el desarrollo sostenible y la solidaridad global o norma que le suceda.”

Tercero. Disposiciones afectadas.

- La Ley 4/2002, de 1 de julio, de Cooperación para el Desarrollo, que se propone modificar.

Cuarto. Estudio económico.

En relación a la previsión del artículo 34.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, las modificaciones planteadas no implican aumento presupuestario alguno, ya que los créditos previstos son los ya existentes ni se generan nuevos tipos de ayudas, sino que lo que se pretende es canalizar el modo en que se realizarán las ayudas.

Quinto. Informe de Impacto de género.

El objetivo de este informe de impacto de género sería determinar si esta modificación que se propone va a contribuir de alguna manera a equilibrar la participación de mujeres y hombres en lo que la misma pueda

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 2 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/096012	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0699236	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Subdirector General de Cooperación Internacional y Centros en el Exteri		Rodrigo Carlo Teijeiro Fussi	31/07/2025 10:47:58	
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja con CSV:		FKKEY9R2HXDC069	Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion	
			31/07/2025 10:47:59	

referirse, así como a eliminar estereotipos de género si los hubiera o si, por el contrario, de su aplicación no se producirán variaciones en la situación de partida.

A este respecto, para saber si es pertinente integrar la perspectiva de género hay que tener en cuenta que las modificaciones planteadas no inciden en los roles individuales de género y el impacto de la norma sobre uno y otro sexo y sobre la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres es nulo, por lo que no es pertinente integrar la perspectiva de género.

Sexto. Informe Consejo Regional de Cooperación para el Desarrollo.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 21.4.k) de la Ley 4/2002, de 1 de julio, de Cooperación para el Desarrollo, es función del Consejo Regional *“informar los anteproyectos de Ley y otras disposiciones generales que afecten a la cooperación para el desarrollo”*.

A tal efecto, se convocará el Consejo Regional de Cooperación para informar la presente propuesta normativa. En cuanto se informe por el Consejo Regional, se adjuntará al expediente de tramitación de la norma el certificado del Secretario del Consejo con el resultado del mismo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 3 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/096012	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0699236	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Subdirector General de Cooperación Internacional y Centros en el Exteri		Rodrigo Carlo Teijeiro Fussi	31/07/2025 10:47:58	
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE		por Gobierno de La Rioja con CSV: FKKEY9R2HXDC069	Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion	
			31/07/2025 10:47:59	